

关于推进沾益区农村客运班线公交化改造的实施方案

根据中共云南省委 云南省人民政府关于贯彻落实《交通强国建设纲要》的实施意见(云发〔2020〕5号),中共曲靖市委 曲靖市人民政府关于印发《曲靖市建设城乡融合发展示范区实施方案》的通知(〔曲发2021〕29号),《曲靖市沾益区人民政府办公室关于印发曲靖市沾益区城乡交通运输一体化发展工作实施方案的通知》(沾区政办发〔2020〕45号)等有关文件精神,我公司已于2022年1月1日顺利开通沾益至白水公交线路。为沿线群众提供了安全、经济、舒适、便捷的出行服务,出行成本大幅降低,受到广大群众的欢迎和肯定。其它乡镇群众多次以不同渠道反映,期望能够尽快开通公交线路,乘坐公交车出行。根据区政府实施方案规划,班线客车公交化改造工作现已进入全区推广阶段,在总结沾益至白水线改造成功经验的基础上,结合各乡镇道路通行情况,经公司调查研究,特申请对沾益至德泽、沾益至大坡线路进行公交化改造。

一、开行公交客运的必要性

(一)发展公交客运是社会经济发展的需要。在沾益区委、区政府的领导下,沾益社会经济迅猛发展,人民生活显著提高,城市规模不断扩大,城镇化建设步入快车道,乡村振兴战略不断推进,“四好农村路”建设不断完善,城乡联系日益紧密。为开

行沾益至各乡镇公交车提供了社会物质条件。

(二)发展公交客运是创建文明城市的必然要求。曲靖成功创建文明城市，需要长期保持、提升城市形象。大力发展公交客运，能够显著改善城市交通秩序，减少污染，美化环境，树立良好城市形象。

(三)开行公交客运是完善基础设施建设，促进社会经济发展的保障。只有具备完善的交通配套设施，才能促进全区经济社会持续健康有序发展，方便人民群众生产生活。

(四)开行公交客运是广大城乡居民的殷切希望。一直以来，沾益至各乡镇的客运车辆基本是9座以下Y牌农村客运车辆，车辆安全技术状况差，服务质量参差不齐，票价高。开通公交车票价将下降50%左右，大幅降低沿线群众的出行成本，让广大农村群众享受均等化的公交运输服务。

二、承运企业介绍

云南曲靖交通集团有限公司的前身系新中国成立初期组建的曲靖、沾益汽车运输总站，是云南省大型专业运输企业和全省百强诚信企业，全国交通百强诚信企业和道路运输50强企业之一，具有国家交通主管部门核准的一级客货运输经营资质和安全生产标准化一级资质。

曲靖交通集团有限公司全资子公司马龙城乡公交有限责任公司已取得曲靖市公交营运资质。按照市交通局意见，现已在沾益设立分公司，以下简称沾益分公司，集团公司授权沾益分公司

承担沾益辖区的公交化改造任务。沾益分公司与云南曲靖交通集团有限公司沾益客运分公司现为一套班子两块牌子。公司有健全完善的安全管理体系和经营服务管理体系，具备国家一级客运经营资质，通过了客运安全生产标准化一级达标考评，每年质量信誉考核均达到 AAA 评级。车辆保险（统筹）齐全，保额高，抵御安全风险能力强。沾益汽车客运站作为公交客运站点及枢纽中心，站场设施齐全，能够安全、高效地经营沾益公交客运。

三、经营模式

参照沾益至白水线改造模式，公司全额投资购置新能源公交车，实行公车公营，严格按照相关法规要求，规范经营行为。

四、现有客运公司、营运车辆处理

（一）现有客运公司处理

公司已跟曲靖市沾益区恒隆公共客运有限公司、曲靖市沾益区金山出租汽车有限公司达成协议，以上两家客运公司退出沾益客运市场，所属客运车辆及道路客运班线经营权并入曲靖交通集团沾益客运分公司。

（二）现有客车处理

现有营运客车逐步退出客运市场，营运线路为沾益至各乡政府所在地、道路通行条件较好的村委会等具备开行公交客运的，车辆达到报废期限车辆报废后不再更新；交通部门许可经营期限届满后不再许可经营。营运线路不具备开行公交客运的，由公司报交通主管部门审批同意后，可以办理报废更新。

1.符合驾驶公交客车资质的，经考核合格公司优先聘用驾驶公交车。

2.公交车开通后，现有客车可以与公交车并行营运至车辆报废或经营期限到期，公司不再收取管理费，但不得阻碍影响公交车的正常运行。

3.客车经营者可以申请将营运线路变更为乡（镇）到村，由公司报请交通主管部门依据相关法规审核决定。

五、公交客运项目规划

（一）公交客运线路规划

结合沾益各乡镇道路通行条件、客流状况，在总结沾益至白水公交成功经验的基础上，公司筹备继续开行沾益至德泽、大坡公交线路。

1.沾益至德泽线路

（1）途经线路：G320（沾益-天生桥）、宣天公路（天生桥—施家屯）、松会公路（施家屯—德泽）。

（2）站点设置：沾益汽车客运站——自来水公司——玉龙小区——小河底综合批发市场——天生桥——大为焦化厂——黄磷厂——盘江镇——大兴村——竹岩砖厂——旧屋鲁——清水塘——卡朗——白沙坡——拉土——岱海——富冲——德泽。全程 76 公里，运行时间约 1.5 小时，拟设立 16 个站点，车辆运行后根据实际情况调整增减停靠站点。

（3）营运时间班次：首班发班时间 7:00，末发班时间 18:00。

公司根据季节与运营实际适时调整首末班发车时间。每间隔 20 分钟~30 分钟发 1 个班次，拟投入 15~20 辆公交车。

(4) 票制票价：实行分段计费，最低票价 5 元，全程票价 15-20 元。

2. 沾益至大坡线路

(1) 途经线路：沾麻线（沾益-大坡）。

(2) 站点设置：沾益汽车客运站——小花园——水桥小学——望城坡——官麦地——红瓦房——威格——莲花山庄——德路——大坡。单程 25 公里，运行时间约 40 分钟，拟设立 8 个站点，车辆运行后根据实际情况调整增减停靠站点。

沾益汽车客运站→小花园→水桥小学→望城坡→官麦地→大坡→终点站麻拉。单程 36 公里，运行时间约 60 分钟，拟设立 7 个站点。

(3) 首班发班时间 7:00，末发班时间 18:00。公司根据季节与运营实际适时调整首末班发车时间。每间隔 30 分钟左右发 1 个班次，拟投入 8~10 辆公交车。

(4) 实行一票制，票价 8 元。

高峰时段、节假日期间，公司根据旅客流量情况科学调配运力，方便群众安全、快捷出行。

(二) 公交车辆配置

公司计划购置技术先进、安全性能优越的 6~9 米新能源公交车 45~60 辆。先期购置 28 辆，开行沾益至炎方、播乐、盘江

线路，待松会公路、沾麻公路改造完工后立即购车延伸、开通德泽、大坡公交线路。

（三）公交客运站场规划

以现有沾益汽车客运站为公交客运枢纽站，主要承担停车换乘、公交车始发（终点）站，功能设施包括：公交管理中心、车辆调度中心、停车场、安全例保检查、三品检查、公交车充电站等辅助设施。

公交车开通营运后，公司根据实际情况对首末班时间、发班间隔时间、站点设置、途经线路、车辆配置、票制票价等环节进行优化调整。以更好地服务广大乘客，实现公司可持续发展。

六、公交客运项目的管理

（一）公交客运经营组织方式

公交客运具有公益性质，是城市建设发展不可分割的一部分，这就注定了公交客运要以满足广大人民群众的行行为目的，而不是以追求利润为己任。因此公交车营运只有公司化经营，企业统筹兼顾，统一调配，统一安排，不存在人多就跑、人少就停、甩客宰客的现象。企业应承担相应的社会责任，确保公交车正常运营，能为人民群众提供安全、舒适、便捷的出行环境，树立城市形象。在政府政策扶持下，企业自筹资金建设公交客运基础设施、购置运营车辆、配备人员，采取公司化经营模式，实施规范化经营，集约化管理。

（二）公交客车经营条件

根据各级政府部门关于优先发展公交客运的部署，为提升城乡居民出行条件和城市形象，由曲靖交通集团统筹安排，全资子公司马龙城乡公交有限责任公司沾益分公司具体经营管理。

（三）公交客运管理制度

学习和借鉴公交企业的先进管理经验和成功做法，制定和实施沾益公交客运管理的规章制度和公交服务规范，实现公交服务过程程序化、服务管理规范化的目标。计划制定和实施的主要规章制度主要有：《沾益公交客运规章制度》《沾益公共交通客运服务手册》《沾益公交车调度制度》《安全生产管理制度》《旅客运输安全管理手册》。

4. 驾驶员的聘用

（1）持有 A1 驾驶证；

（2）具备曲靖市交通运输综合行政执法支队沾益大队核发的从业资格证；

（3）经体检和驾驶技能考核合格；

（4）承诺服从公司化规范管理。

七、开行公交客运的社会效益

（1）让广大群众享受社会发展红利，乘坐安全、便捷、舒适、经济的公交客车出行。

（2）规范经营行为，培育良好的交通运输市场环境，提升沾益城市形象。

(3)能够按时完成曲靖市政府下达的在 2025 年前开通沾益至各乡镇公交客运的工作任务。

(4)能够快速、高效完成政府下达的指令性运输任务。

专此报告，呈请审定。