

政 府 工 作 报 告

——2024年1月31日在曲靖市沾益区第三届人民代表大会第四次会议上

曲靖市沾益区人民政府区长 **刘 清**

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和列席人员提出意见。

一、苦干实干，2023年经济社会发展取得明显成效

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，区人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，围绕区委“3234”总体部署，聚焦“先进制造基地、城乡融合示范区、珠江源生态环境示范区”发展定位，深入开展“产业突破年、项目落地年、作风提升年”活动，开拓创新、加压奋进，务实担当、攻坚克难，推动高质量跨越式发展取得新成效。

这一年，我们学思践悟、凝心铸魂。深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，一体推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制，全区政府系统各级党员

干部政治品格更加忠诚、理论武装更加扎实、干事激情更加饱满，切实把主题教育成果转化为政策实招、惠民实事和发展实效。

这一年，我们勠力同心、攻坚克难。沾益之难，难在财政之围、债务之困、历史遗留问题之多。我们极尽所能化债减负。竞争性成功纳入全国隐债化解试点县，争取各类债券资金 11.56 亿元，“节衣缩食、砸锅卖铁”多渠道、多方式统筹各类资金、盘活各类资源资产化解债务，一笔一笔研究、面对面解难，撬动化解各类债务 48.99 亿元，债务困局有效缓解。我们历经万苦千辛**保住运转**。年初研究制定财税增收十五条措施，成立财经工作领导小组，加强收入研究调度，一般公共预算收入首次突破 10 亿元、达 11.24 亿元，有力保障了工资待遇提前足额发放、各级各部门工作正常运转、园区建设大规模高效推进。我们有力有效**处置历史遗留问题**。啊幢桥安置小区一期和马家营、黑桥片区安置分房到户，椒树上、下村安置小区建设封顶，拆迁群众“住有所居”愿望加快实现。引水入城工程项目全线贯通，为城市引来源头活水。实施 3 年的农村饮水安全 7 件工程建成投用。实施 2 年多的松会线即将全面建成通车。龙须园、卓越明郡等商住小区和一批工业项目不动产登记历史遗留问题化解有序推进。

这一年，我们大抓经济、稳健前行。面对需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，我们在谋划上胜人一筹、措施上硬人一度、行动上快人一步，大力实施“310”工程，组建经济工作专班、项目工作专班，出台促进民营经济高质量发展三年行动方案、

制造业高质量发展专项资金管理办法等组合性政策，帮助企业稳产达产，全力培育经营主体，着力盘活存量、挖掘增量、提高质量，地区生产总值增长 7.8%、达 425 亿元，规模以上工业增加值增长 14.1%，固定资产投资增长 2.5%，社会消费品零售总额增长 0.9%，一般公共预算收入增长 32.7%，预计城镇、农村居民人均可支配收入分别达 45400 元、21300 元，分别增长 3%、8%，全区经济稳中有进、稳中向好。

这一年，我们创新举措、开拓进取。我们始终坚信只有研究不透的问题，没有找不到的办法，系统研究、大胆创新，22 项工作得到国家和省级表彰奖励，8 项典型事例被国家、省级媒体刊载，7 项工作获国家部委和省市领导批示，一批示范点位被列为全省全市重大项目调度会、推进会观摩现场。**创新推出“两村”建设、“两污”治理、“两厕”改造新模式**，建立“三级三会”联审联管和“规、审、建、管、验”全流程监管机制，一个村一个村编制群众看得懂、记得住、能遵循的村庄规划“三张图”，真正把规划“画”在地上，经验做法全省推广，全省强党建抓村庄规划建设管理暨“干部规划家乡行动”现场会在沾益召开。**创新开展**每月乡镇（街道）经济发展“大比武”、每季城乡人居环境整治“红黑榜”、河（湖）长制“红黑榜”等评比活动，将考核评价结果与奖补资金、工作经费挂钩，全面营造“比执行、比干劲、比进度、比位次”的工作氛围。**创新推行**任务清单、责任清单、时限清单“三张清单”工作法，将重点任务、责任人员、

完成时限等上表上墙，打造“任务清楚、图表上墙、时刻提醒、办结归档”的闭环办公模式，确保各项重点工作、重要任务踏点推进、按时交账。

这一年，我们苦干实干、干劲十足。在区委的坚强领导下，我们扎实开展“作风提升年”活动，当好“施工队”，坚持谋在点上、干在实处，领着大家干、带着大家干、教着大家干，全区上下人心思齐、人心思干氛围更加浓厚。**我们始终坚持**每周一晚上召开党组会议，民主议事、统一思想、细化任务、明确责任，确保问题第一时间研究、任务第一时间部署、工作第一时间落实。**我们始终坚持**白天干活、晚上调度、周末招商，把工作往前做、把进度往前赶，真正做到以实干带动实干、以责任带动责任、以担当带动担当。**我们始终坚持**一线工作法，常态化深入一线调查研究，直接面对干部群众，察实情、找问题、谋对策，做到情况在一线掌握、问题在一线解决、工作在一线推进。**我们始终坚持**开短会、开解决问题的会、开打破时空界限的视频会，给大家留出更多时间和精力抓具体、抓落实。

各位代表！一路走来，我们经受了严峻考验、迎接了风险挑战、饱尝了辛酸苦辣，但我们也逆风而行、向阳而生，凝聚了大抓发展的共识、形成了上下齐心的氛围、取得了可圈可点的成绩。

一年来，我们主要做了以下工作：

一是抓工业、促提升，园区经济动能强劲。聚焦“先进制造基地”定位，以更大投入建设园区、更优服务保障园区，全力推

动园区建设、项目落地、工业转型。**大抓园区建设。**筹集资金12.04亿元投入园区水、电、路、气等基础设施建设，“一园三片”定位逐步精准、功能日益完善。曲靖高新区在2022年度全省78个开发区高质量发展试评价中综合排名第10、在4个省级高新区高质量发展试评价中排名第1。**大抓项目建设。**围绕打造5个百亿级重点产业集群，深入开展“项目落地年”活动，赫里欧光电建筑材料、众合有机硅新材料、德方创界补锂剂、永兴旺数据线等13个项目建成投产，省级工业园区冷链物流、曲靖融合等21个项目加快推进，红太阳生命健康产业园一期等16个项目开工建设，有机硅集群荣获“云南省成长型制造业集群”称号，绿色铝精深加工产业集群获省级中小企业特色产业集群认定。**大抓工业提质。**全力推动高端化发展，新增高新技术企业12户、科技型中小企业10户。全力推动绿色化发展，有机硅新材料产业园入选第三批省级新型工业化产业示范基地，云南云维飞虎等2户企业成功申报省级绿色工厂，呈钢能源获评省级清洁生产企业。全力推动智能化发展，成功申报能投硅材等4个省级智能制造及大数据示范项目，众合硅基新材料获评国家级智能制造示范工厂揭榜单位和优秀场景。

二是激活力、增动力，发展潜力持续释放。坚持投资和消费相互促进、环境和要素双向发力，千方百计创优环境、扩大内需、释放潜能、增强动力。**营商环境持续改善。**深入推进营商环境提升三年行动，严格落实服务企业“三项制度”，领办代办项目手

续 59 个 224 项，政务事项网上可办率达 99.8%、全程网办率达 98%，跨省通办事项达 230 项，项目开工时间平均比去年缩短 50 余天，新增非企业类经营主体 1.19 万个、企业类经营主体 4142 户。**投资结构不断优化。**坚持大抓产业、大干项目，全力调整优化投资结构，固定资产投资完成 270.3 亿元，其中产业投资、民间投资占比分别达 66.1%、63.4%，分别提高 5.3、1.5 个百分点。**要素保障不断强化。**报批土地 2431 亩，完成供地 2854 亩，补充耕地入库 2378 亩。完成黑金能源 100 万吨、大为制供气 105 万吨焦化产能置换。完成 220 千伏菱角光伏、220 千伏富源西送出工程和 35 千伏岩口输变电工程。建成城西片区至花山片区天然气管道 13 公里。**招商引资成效显著。**认真落实“大招商”工作十项机制，累计引进项目 20 个、协议投资 323.7 亿元，高质量承办有机硅新材料发展论坛暨云南化学化工绿色发展高峰论坛，今飞控股集团、广西诺方等优强企业先后入驻，上海联风电子特气、云南云起稀土永磁材料等项目成功签约。**消费活力有效激发。**全力推动消费从疫后恢复向持续扩大转向，旅游消费加快复苏，批发、零售、住宿、餐饮营业额同比分别增长 3.9%、3.1%、9%、19.1%，消费需求不断释放。

三是抓建管、促振兴，城乡融合步伐加快。聚焦“城乡融合示范区”定位，坚持以新型城镇化带动城乡融合发展，高质量推进城乡一体化。**城市品质持续提升。**昌平路建成通车，全面完成龙华东路、沾益收费站道路景观提升改造，盘江路、东风南路等

市政道路建设有序推进。完成 3558 户老旧小区和 1441 户棚户区改造。启动建设珠江源海洋世界项目，成功引进珠江源国际大酒店项目。文艺社区、凤来社区“一刻钟”便民生活圈国家级试点快速推进，金龙路、车站记忆特色商业街项目全面建成运营，成功入选国家县域商业体系建设示范县，全国文明城市创建成果持续巩固提升。**乡村振兴深入推进。**防返贫监测机制有效落实，消除风险 602 户 1861 人，5772 户脱贫户和“三类监测对象”实现利益联结全覆盖，人均纯收入同比增长 14%。以点带面打造马达、水井坪等 11 个乡村振兴示范点，红瓦房获评云南省最美乡愁旅游地。**农业发展提质增效。**全力保障粮食安全，新建高标准农田 4.09 万亩，完成粮播面积 110 万亩，实现粮食总产 37 万吨。完成烟叶收购 32.2 万担、实现产值 5.53 亿元，产值两年年均增长 8.31%。打造“绿色食品牌”产业基地 14 个，认证绿色食品 4 个、有机产品 3 个，云南温氏晶华 100 万头生猪屠宰加工项目建成投产。**耕地保护更加有力。**全面完成 1.08 万亩耕地流出问题整改，各级各类土地督察、卫片执法反馈问题整改有序推进，牢牢守住耕地保护红线。**基础设施不断完善。**新建农村公路 180 公里，完成安全生命防护工程 50 公里，菱排线、沾麻线启动建设，宣富高速沾益段建设顺利推进，9 个乡镇（街道）开通城乡公交。九龙水库、姑娘桥水库下闸蓄水，黑滩河水库建设移民搬迁安置工作不断推进，花山水库至白浪水库引连调工程完工通水，城乡供水一体化项目二期完工，高标准提供了全省城乡供水一体

化现场会观摩点。新建新能源充电站 10 个，5G 基站 176 个。

四是重治理、强保护，生态环境持续改善。聚焦“珠江源生态环境示范区”定位，坚持保护治理同向发力，全力推动生态环境大改善、大提升。**问题整改坚决有力。**深入开展生态环境突出问题整治三年行动和“春风行动”，整改生态环境突出问题点位 138 个，历年中央、省级环保督察反馈交办问题有效整改，环境风险隐患得到有效控制。**三大保卫战深入推进。**城区空气质量优良率达 98.2%，2 个国控断面、5 个省控断面水质均达到或优于 III 类标准，农药、化肥、地膜污染得到有效治理。**城区水环境综合治理取得实效。**全面启动第二污水处理厂新建、第一污水处理厂提标改造等 27 个项目，完成昌平路东段污水管网工程等 16 个项目，农场河黑臭水体治理通过国家阶段性验收。**城乡“两污”有效治理。**城区生活垃圾分类工作全面推进，建成柴油机厂小区等 5 个示范点，建成区机械化保洁率达 86%，城区生活垃圾无害化处理率达 100%，实现城乡生活垃圾处置一体化。自然村生活垃圾收运设施实现全覆盖，改建卫生公厕 55 座、卫生户厕 6582 座。花山、白水、菱角、炎方 4 个集镇污水处理设施建成投用，完成 46 个生态敏感区村庄污水治理，农村生活污水治理率达 60.94%。**绿美沾益底色更足。**深入推进国土空间绿化美化行动，完成城区闲置土地增绿 6.35 万平方米，新增营造林 5000 亩，治理水土流失面积 44.5 平方公里，创成绿美道路 18 条、绿美社区 5 个、绿美街区 6 个和省级森林乡村 8 个，曲靖高新区入选省级

绿美园区，珠江源获评省级绿美水利风景区，西河湿地获评国家湿地公园。

五是解民忧、惠民生，切实增强群众获得感。始终把保障和改善民生作为最根本的出发点和落脚点，圆满完成了 2023 年十件民生实事，解决了一批群众急难愁盼问题。**优质教育资源更加普惠。**集团化办学深入推进，市民中、区五中、望海小学、区一幼等一批优质学校领办成效明显。建立健全教育基金奖励制度，继续募集 350 万教育基金用于教育教学质量奖励。全力投入实施教育项目 56 个，市二小沾益分校启动建设，改扩建中小学、幼儿园 10 所，增加学位 2655 个，公开引进优秀教师 34 名，推动全区中小学办学条件大幅改善，全省首批通过义务教育优质均衡发展国家评估认定实地核查。**医疗卫生体系更加健全。**扎实推进健康沾益建设，顺利通过卫生城市国家复审，区中医医院投入运营、新增床位 498 个，区人民医院第二阶段提质达标达到国家推荐标准，区妇幼保健计划生育服务中心创建为二级甲等妇幼保健院，升级改造 12 个村（社区）卫生所，县域医疗集团加快建设，县域内就诊率达 94.82%，创成云南省健康促进县（区）。**服务保障更加全面。**人力资源产业园建成投用，农村劳动力转移就业 16.22 万人，城镇新增就业 3775 人，城镇登记失业率控制在 5% 以内。发放城乡低保、特困供养、临时救助等资金 1.03 亿元。城镇、农村养老服务设施覆盖率分别达 70%、50%，曲靖市老年公寓获评全省四星级养老机构。残疾人康复中心、托养中心

建成运营。建成全省首个城市公益性公墓，城乡新增墓穴 2.3 万个。全面完成应急广播体系建设，20 户以上自然村实现全覆盖。组织开展“文化进万家”等各类惠民文化活动 200 余场次，3 人申报省级非物质文化遗产传承人，顺利通过国家第三批公共文化服务体系示范区复核验收。**法治政府建设深入推进。**严格执行重大行政决策法定程序，严格规范公正文明执法，自觉接受区人大的法律监督、工作监督和区政协的民主监督，办理人大建议 126 件、政协提案 148 件，社会监督、统计监督、审计监督不断加强，政务公开不断深化。**各项社会事业齐头并进。**有序组织开展地震应急桌面推演和地震应急现场演练，有效处置播乐“8·01”地震。第五次全国经济普查有序开展。民族团结进步示范区创建扎实推进，宗教和顺局面持续巩固。人民防空、国防动员、机关事务、退役军人、妇女儿童、供销、邮政、气象、双拥、地方志、老龄和残疾人事业取得新成效，红十字会、慈善事业蓬勃发展，工青妇、科协、工商联、文联等群团组织作用充分发挥。

六是防风险、保安全，社会大局和谐稳定。坚持把安全发展理念贯穿经济社会发展各领域和全过程，以高水平安全保障高质量发展。**安全生产形势稳定向好。**扎实开展重大事故隐患专项排查整治等系列行动，成立城镇燃气安全联盟和安全生产协会，聘请危化品专家对重点企业开展安全生产指导服务，安全生产实现“四下降”。建成 11 个乡级消防工作站、7 支乡（镇）专职消防队、135 个村级微型消防站，基层消防力量有效加强。**社会治**

理有力有效。健全社会矛盾纠纷排查化解机制，强化网格化服务管理，完善基层综合执法体制机制，推动“一支队伍管执法”改革，顺利通过全国市域社会治理现代化试点迎检验收。平安建设不断深入。深化“平安沾益”建设，纵深推进普法强基补短板专项行动，深入推进常态化扫黑除恶斗争，重拳打击盗抢骗、电信诈骗等突出违法犯罪，持续净化社会治安环境，人民群众安全感满意度持续提升。

各位代表！一年的风雨兼程、夙兴夜寐，我们深刻感受到：

越是面对波涛云涌、瞬息万变的国际形势，改革发展稳定任务日益艰巨繁重的国内形势，**我们越要**不折不扣贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚决落实省委省政府、市委市政府和区委的工作要求。

越是面对复杂严峻、压力重重的困难局面，**我们越要**坚定信心、咬紧牙关，始终秉持“越是艰险越向前”的斗争精神，推动各项事业破浪前行、行稳致远。

越是面对千斤重担、多线作战的多重任务，**我们越要**科学统筹、苦干实干，始终保持勇于攻坚的闯劲、敢于担当的魄力，推动高质量跨越式发展大步向前。

越是面对你追我赶、不进则退的竞争态势，**我们越要**拉高标杆、唯旗是夺，始终坚持把岗位当阵地守、把工作当事业干，在全市、全省发展中彰显沾益担当。

事非经过不知难，成如容易却艰辛。这些成绩的取得，根本

在于以习近平同志为核心的党中央掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。**这些成绩的取得**，无不彰显着省委、省政府的亲切关怀，体现着市委、市政府和区委的坚强领导，倾注着人大代表、政协委员的鼎力支持，饱含着离退休老领导、老同志的关心拥护，积淀着商贾贤达的信任投入，凝聚着全区各级干部、广大群众的奋勇拼搏。**这些成绩的取得**，集中展现了全区人民的智慧创造和奋发进取精神，极大增强了推动高质量跨越式发展的必胜信心和坚定决心。在此，我谨代表区人民政府，向全区广大干部群众，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联和无党派人士，向人民团体、离退休老干部、社会各界人士，向驻沾人民解放军、武警官兵和中央、省、市属单位致以崇高的敬意并表示衷心的感谢！

思危方能居安，知忧才能克难。我们也清醒地看到，面对宏观经济持续下行和需求收缩、供给冲击、预期转弱等多重压力，全区经济社会发展还面临不少困难和挑战，存在不少问题和短板。**主要表现在：**一是发展任务异常艰巨，经济底子薄、发展任务重，产业结构不优、要素保障不足，城乡差距较大、民生短板较多。二是财政收支矛盾尖锐，债务化解压力巨大，面临历史欠账要还、日常运转要保、未来发展要投等多重压力。三是极少数干部想干事的劲头还不足、会干事的能力还不强、干成事的招数还不多。这些问题，我们将切实加以解决。

二、勇毅前行，奋力开创高质量跨越式发展新局面

2024 年，是中华人民共和国成立 75 周年，是实施“十四五”规划的关键一年，做好今年的工作意义重大。经过近年的不懈奋斗，沾益发展向上向好的态势已经形成，具备了以重点突破带动全局提质、实现高质量跨越式发展的有利条件。**从大局大势看**，随着我国经济从高速增长向高质量发展转变，我国拥有中国特色社会主义制度优势、超大规模市场的需求优势、产业体系配套完整的供给优势、持续深化改革开放带来的动力优势、较大的宏观调控政策空间优势，经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变。**从战略机遇看**，省委省政府加快推进滇中城市群一体化发展，全力支持曲靖加快打造云南副中心城市和滇中城市群重要增长极，加快构建“2+3+N”沿边产业园区发展格局，沾益地处滇中城市经济圈腹地，区位优势明显，城市发展基础好、园区经济后劲强。**从发展态势看**，全市构建的“3+6+2”现代产业体系布局中，沾益在新能源电池、绿色铝精深加工 2 个千亿级产业占据重要地位，有机硅新材料、高端精细化工 2 个百亿级产业主要布局在沾益，一批重点产业集群加速布局。近年曲煤焦化、滇鑫铝业、索通云铝、云能硅材、红太阳、德方纳米等一批行业龙头企业“链主”效应、带动作用日益明显。花山化工园区作为云南省唯一一家定位为“硅煤为主的综合化工园区”，是吸引优质化工项目落地沾益的“金字招牌”。当前的沾益，发展的基础不断夯实、动能加速蓄积、质量显著提升，高质量跨越式发展其形已成、其势已至，其兴可待、未来可期。

2024 年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，全面落实省委十一届五次全会、市委六届四次全会和区委三届四次全会精神，认真按照省委、市委、区委经济工作会议部署要求，围绕全市主要经济指标实现“五个高于、两个提升、走在前列”的目标和全区社会主义现代化建设“3234”总体部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持高质量发展这个新时代的硬道理，聚焦“守底线、稳支撑、增动力、上台阶”总体思路，围绕“先进制造基地、城乡融合示范区、珠江源生态环境示范区”三个定位，深入推进新型工业化和新型城镇化双轮驱动，着力锻造工业主导产业集群、物流枢纽、宜居宜业环境三大核心竞争力，全力做好高质量发展、高能级城区、高品质生活、高效能治理四篇文章，干在实处、走在前列、勇立潮头，推动全区经济全面发力、各项指标走在全市前列，奋力谱写中国式现代化沾益篇章。

2024 年经济社会发展的主要预期目标建议为：地区生产总值增长 8.5%以上，规模以上工业增加值增长 12%以上，固定资产投资增长 6%以上，社会消费品零售总额增长 10%以上，一般公共预算收入增长 3%以上，全区居民人均可支配收入与经济增长同步。

实现上述目标，我们将着力抓好以下十个方面的工作：

（一）扎实推进曲靖高新区提档升级。抢抓国家高新区申报创建契机，深入开展园区规模和质量提升行动。**确保化工园区通过复核认定。**全面完成综合管廊、危化停车场、安全监管和应急救援信息平台、事故废水防控系统等 13 项基础设施达标建设，配齐配强安全、环保专业监管人员，确保 7.66 平方公里化工园区整改达标通过复核认定。**强化园区要素保障。**强化用地、电力、能源、资金等要素保障，超前谋划成片开发方案，加大土地收储和供应力度，动态收储 1000 亩以上“熟地”；加快推进 500 千伏喜平变电站、110 千伏龙华变电站等重大电网项目建设；谋划构建白水片区、花山片区、垃圾发电厂富余蒸汽、焦炉煤气等原料互供互用网络；统筹用好污染物排放总量指标，强化环境容量保障；创新园区建设投融资模式，提升金融服务实体经济的质效。**积极推进国家级高新区申报创建。**以推动科技创新为核心，以打造产业集群为重点，以培育高新技术企业为抓手，力争创新平台数量、高企数量等各项创新能力指标达到升级国家高新区要求，积极协调争取进入国家高新区审批名单。

（二）全力打造工业增长极。紧盯五大百亿级产业集群延链补链强链，深入打好新旧动能接续转换攻坚战，着力构建“传统产业+新兴产业+未来产业”的现代化迭代工业产业体系，巩固提升工业主导地位。**壮大新型煤化工及精细化工产业集群。**大力推动大为制供气、曲靖黑金能源焦化转型升级项目建设，积极争取焦化产能聚集，扩大合成氨、甲醇、煤焦油等基础产品规模，巩

固新型煤化工产业传统优势。加快红太阳、联风、宝瀛、通逍等项目建设，延伸煤气、煤焦油、甲醇、苯、氨等深加工产业链，大力发展新型“三药”中间体、电子级化学品、化工新材料、碳基新材料等精细化工产业。**壮大硅基新材料产业集群。**加快推动云能硅材年产40万吨有机硅单体及配套产能提升改造项目建设，确保众合达产满产，鼎益、安和、朗唯、科琪等下游项目建成投产，大力发展硅油、硅烷、硅胶、硅树脂等有机硅新材料产业，引进建筑、日化、汽车、光伏、医疗、航天等有机硅应用项目。加快推进福东正佑半导体石英元器件等项目落地建设，将半导体作为产业发展的重要方向，积极谋划招引高纯晶硅加工企业。**壮大新能源电池产业集群。**支持现有头部企业做大做强，加快德方纳米磷酸锰铁锂前驱体及补锂剂、曲靖融合磷酸铁、南磷集团磷酸基电池级新材料等项目建设进度，积极引进负极材料、电解液、隔膜、逆变器等电池材料以及新能源电池回收利用项目，推动新能源电池产业向全产业链拓展。**壮大绿色铝精深加工产业集群。**快速推进涪鑫铝业技改，争取扩大电解铝产能，引入大型再生铝回收利用项目，提升铝原料供应能力。加快推进华益兴三期项目建设，确保今飞凯达项目建成投产，加快现有铸棒、型材企业转型升级，推动铝加工向汽车零部件、铝箔、光伏、电子、铝基复合材料等高附加值领域延伸。**壮大高端食品和生物医药产业集群。**依托现有食品加工产业基础和温氏、神农等行业龙头，重点引进粮油深加工、畜禽水产加工、营养健康食品、新兴食品等食品加

工项目。依托远方生物、众生药业、井田生物等企业，引进药用辅料、生物药、中药等生物医药产业项目，打造道地中药材、生物创新药等具有沾益特色的医药产品。**前瞻布局未来产业。**科学谋划氢能产业，确保大为恒远高纯氢项目建成投产，鼓励企业发展焦炉煤气高效分离制氢，推进氢能产业发展。科学谋划储能产业，加快湖南银峰曲靖全钒液流电池产业基地建设，积极谋划固态电池、钠离子电池等“下一代电池”项目。科学谋划信息传输、软件服务、互联网等数字经济产业。

（三）推动项目落地建设。坚持项目为王、项目落地为王，以大干项目促进大抓发展。**紧盯政策谋划项目。**紧盯中央和省预算内、国债、地方政府专项债等政策资金支持方向，按照“三个一批”思路，动态谋划项目 300 个以上、包装项目 100 个以上、储备项目 50 个以上，确保储备项目转化率达 70% 以上。**精准出击招引项目。**深化“大招商”工作十项机制，坚持“招大引强”与“延链补链强链”相结合，做好东部产业转移承接文章，坚持招商引资“三个三”机制，大力开展“一把手”招商、专班招商、市场化招商、资本招商，全年引进各类项目 20 个、协议投资 200 亿元以上，确保省外产业招商到位资金、实际利用外资均增长 15% 以上。**持续扩大有效投资。**落细落实“构二破三”“调二提三”工作要求，全面加快项目建设进度，持续拓宽民间投资渠道，力争新开工亿元以上项目 10 个、建成投产 9 个，确保产业投资、民间投资占比分别达 68%、65% 以上。

（四）多措并举壮大区级财力。坚持开源节流、精打细算，破解财政瓶颈。**强化税收服务。**加强增值税、烟叶税、企业所得税、房产税等重点税种征收，做好宣富高速沾益段、黑滩河水库等重点项目税收征管服务工作，强化煤炭洗选和贸易企业、商混企业、非煤矿山企业监管服务，实现税收 9 亿元以上。**加大土地出让力度。**收储闲置低效用地，积极做好城区土地、乡镇（街道）小宗地开发出让，实现收入 2 亿元以上。**盘活资产资源。**通过出租、合作开发、资源共享等形式，盘活闲置工业资源、到期采矿权、闲置小学、机关企事业单位临街铺面等资产资源，实现收入 3000 万元以上。新增耕地入库指标 2000 亩以上，加快第二批、第三批补充耕地项目建设，实现收入 2 亿元以上。**加强历史欠税清缴。**盘清企业历史欠税底数，组建清欠专班，依法依规加强欠税清缴，确保应缴尽缴、应清尽清，实现收入 3000 万元以上。**提升国企盈利能力。**鼓励和支持区属国企积极参与政府投资项目，创新融资方式、严控投资风险，确保区建投集团和区高新投公司分别融资 10 亿元以上、实现利润 2000 万元以上。

（五）推动城市品质全面提升。深入推进城市品质提升三年行动，努力提升城市空间形态、建筑形态、街区形态。**坚持规划提效。**深入推行责任总规划师工作机制，完善“二级三类”国土空间规划体系构建，完成高铁片区、老城片区控制性详细规划等 5 项法定规划和中心城区城市设计等 4 项引导类规划。加强建设工程项目规划实施全过程管理，维护规划的科学性、权威性、严

肃性。**坚持建设提档。**启动城市断头路建设，完成 7 个片区 2082 户棚户区改造，确保椒树上、下村安置小区分房到户，稳步推进其他片区安置工作。全面完成“一刻钟”便民生活圈国家级试点建设。启动六一巷、东正街等节点水景观改造，打造 2 个高品质水景观住宅小区。认真落实促进房地产行业健康发展 28 条措施，举办 2 场房地产推介会，加快杭州远扬集团、美景公园城二期、龙府佳园等一批房地产项目建设，促进房地产行业平稳健康发展。

坚持绿化提级。全面加强城市绿化管养，实施城市空闲地增绿补绿工程，实施玉林山公园、西河公园等重要节点绿化景观改造，进一步完善景观小品、节点特色景观等城市配套景观，打造一批鲜花大道，加快推进乡土植物绿化示范项目建设。

坚持管理提升。扎实做好建筑工地、建筑类散体物料运输车辆智能化、精细化管理，完善视觉采集终端建设。推动建成区生活垃圾分类投放和收集设施全覆盖，打造 6 个以上生活垃圾分类示范点，确保机械化保洁率达 90% 以上。开展建成区“两违”建筑整治行动，加强城市风貌长效管控，确保违建存量整治率达 75%。

坚持业态提质。持续开展“清凉曲靖·避暑天堂”系列活动，策划组织一批大型文旅品牌活动，积极推进彩云洞、天生洞 2 个 AAA 级景区创建，创成全国避暑旅游目的地。扎实做好工业记忆、美食记忆、车站记忆“三篇记忆”文章，推动壹然广场城市商业综合体正式营运，加快推进珠江源海洋世界、珠江源国际大酒店项目建设，打造沾益辣子鸡特色美食街区。充分利用城郊乡村旅游特色资源，大力

发展城郊游、周末游、避暑游，加大红瓦房、浑水塘、九孔桥等网红打卡地活动策划运营力度，打造城郊旅游休闲圈。

（六）全面推进乡村振兴。深入学习运用“千万工程”经验，加快农业农村现代化进程。**巩固拓展脱贫攻坚成果。**严格落实“四个不摘”的要求，做实做细动态监测和精准帮扶，深入实施农村居民和脱贫人口持续增收三年行动，确保年人均纯收入1万元以下且有劳动力的脱贫户和“三类监测对象”动态清零。**推动农业产业提质发展。**深化耕地保护“十个专项”行动，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，守牢120.59万亩耕地、102.52万亩永久基本农田红线。做好第三次全国土壤普查工作，新建高标准农田3万亩以上，稳定粮播面积105万亩以上、粮食总产量37万吨以上。优化种植结构，发展高效经作60万亩、实现产值17亿元以上。加快畜牧业转型优化升级，力争出栏生猪140万头、肉牛7.3万头，实现畜牧业产值60亿元。着力提高农业附加值，延伸农业产业链，新引进农业精深加工龙头企业2户以上，确保农产品加工业产值与农业总产值比达2.8:1。稳定烟叶种植面积11.69万亩以上，完成收购任务32万担、实现产值5.5亿元以上。**扎实推进宜居宜业和美乡村建设。**深入推进“百村示范引领、千村达标提升”三年行动，建成达标村191个、提升村94个、示范村44个，全面提升村庄品质。强力推进乡村振兴示范点创建，加快打造龙华扯寨、金龙新屯等8个区级和11个乡级乡村振兴示范点。**深入实施农村公路建设大会战。**全面开展农村

公路建设两年攻坚行动，高标准推动“四好农村路”建设，完成沾麻线、菱排线提质改造，启动沾菱线、倒播路提质改造，两年建成农村公路290公里，确保30户以上自然村通硬化路率达80%以上。全面完成天生桥收费站拥堵改造工程。推动城乡公交一体化全覆盖。**提升农村供水保障能力。**谋划推进花山水库至新田河水库等“一横三纵”区域水网连通工程，启动城乡供水一体化三期项目，加快推进黑滩河水库移民搬迁安置工作，积极争取沾马大型灌区项目。扎实做好抗旱应急工程建设，全力确保人畜饮水安全。

（七）持续改善生态环境。高标准推进生态文明建设，切实筑牢珠江源头、长江上游生态安全屏障。**纵深推进污染防治攻坚战。**高质量抓好生态环境保护督察反馈问题整改。严格落实“河（湖）长制”，确保国控、省控断面水质持续稳定向好，黑臭水体动态清零。加强集中式饮用水水源地保护，确保“千吨万人”饮用水水源地水质达标率100%。因地制宜实施“四种模式”，全域推进农村生活污水治理，确保完成795个自然村治理目标。切实加强大气污染防治，持续推进挥发性有机物、城市扬尘污染治理，确保中心城区空气质量优良率保持在98%以上。深入推进“户、组清扫保洁—乡镇收集分类减量—区集中转运处理”的垃圾一体化处置模式，整区推进农村人居环境整治提升。加强农业面源污染综合治理、畜禽养殖废弃物资源化利用，确保土壤环境质量保持稳定。**全面提升城区水体环境质量。**加快推进中心城区

水环境综合治理项目建设，完成第一污水处理厂提标改造，确保第二污水处理厂、花山南污水处理厂、城西污水处理厂建成投用，有序推进南盘江及 7 条支流截污干管建设。**持续推进生态保护修复。**全面落实“林长制”，深入推进绿美沾益建设三年行动，群策群力创成 22 条绿美乡村道路、102 个绿美村庄。深入实施历史遗留废弃露天矿山生态修复三年行动计划，启动滇东北石漠化治理项目，实施珠江源水涵养区等 21 个历史遗留矿山图斑生态修复。全面提升海峰、珠江源自然保护区管护水平，配合做好曲靖珠江源世界地质公园创建工作。**积极推进绿色低碳发展。**加快能源消费等量或减量替代能力建设，推进新增可再生能源发电量作为能耗指标替代源运用，确保方城、菱角农业光伏和党政机关屋顶分布式光伏发电项目并网发电。积极推进磷石膏、煤矸石、建筑垃圾等固体废弃物资源化利用，推广曲靖环炬磷石膏项目系列产品应用。实施园区循环化改造，促进园区废物综合利用、水资源循环利用、余热余压资源化利用，打造省级绿色低碳示范产业园区。

（八）全心全意办好民生实事。始终把人民立场作为根本政治立场，努力让发展成果惠及更多群众。**推动教育提质发展。**持续巩固提升义务教育优质均衡发展成果，深化集团化办学，全域开展“两结对、两帮扶”行动，缩小城乡校际差异，全面提高乡镇学校办学水平。完成区五中改扩建等 4 个项目，加快推进市二小沾益分校建设，确保 9 月 1 日前建成招生。加快云南工业技师

学院沾益校区二期项目建设进度。深入推进“区管校聘”改革，推动中学中层全员竞聘上岗。全面实施“三创”工程，力争三年创成名校 10 所、特色学校 30 所、优质学校 100 所，提升各学段教育教学质量。积极发展体育事业，推动成立体育总会，大力开展全民健身，持续提升国民体质。**提升医疗卫生水平。**持续推进健康县城建设，巩固提升国家卫生城市创建成果，深入推进爱国卫生新“7 个专项行动”。整合区域内医疗卫生机构人、财、物等资源，推动县域医疗集团实体化运营。加快推进区人民医院门诊楼建设，完成 1 个省级薄弱专科建设项目，申报 1 个市级重点专科，积极推动区中医医院创建二级甲等医院，完成盘江、菱角 2 个乡镇卫生院和 20 个村级卫生室标准化提质改造。积极发展医养结合健康产业，积极打造基层医体融合健康体验馆示范点。**加大特殊群体关心关爱力度。**切实做好“一老一小”“一孤一残”人员服务工作，提升农村留守老人服务水平，持续推进老年幸福食堂建设和养老机构消防改造，新建区域养老服务中心 1 个，完成居家适老化床位改造 300 户。加强留守儿童关爱保护，深入开展农村留守儿童“五防”专项行动，提高村级“阳光小屋”覆盖率。持续完善残障群体兜底保障网络，实现残疾人康复服务全覆盖，完成贫困残疾人家庭无障碍设施改造 190 户。**加强社会保障体系建设。**优化公共就业服务，统筹做好惠企稳岗、技能培训，确保农村劳动力转移就业稳定在 16 万人以上，城镇登记失业率控制在 5.5% 以内，积极推进玖木通数据线、曲靖邮政邮件分拣

处理中心等劳动密集型项目，加快打造劳动密集型产业园。深入推进全民参保，确保城乡居民养老保险、医疗保险参保率均达95%以上。提升殡葬服务水平，启动中心城区城市公益性公墓二期项目建设。深化社会救助“物质+服务”改革创新试点，统筹做好救助救济、福利慈善、优抚安置等工作，健全完善覆盖城乡的分层分类社会救助体系。铸牢中华民族共同体意识，力争创成第十二批国家民族团结进步示范区。

（九）推动改革开放创新发展。坚持“吃改革饭、走开放路、打创新牌”，不断增强高质量发展的活力动力。**深化国企改革。**全面实施国企改革深化提升行动，确保区高新投通过AA信用评级复评。深入推进区属国企“管理人员能上能下、员工能进能出、收入能增能减”改革，建立健全人员交流机制。**完善园区体制机制。**探索实行差异化人事和薪酬制度，实行更加灵活宽松的选人用人机制，创新考核激励和薪酬制度，提升园区服务项目和服务企业的能力和水平。**创优营商环境。**紧盯打造“全省领先、全国一流”营商环境目标，持续推进营商环境提升三年行动，深化“放管服”改革，完善服务企业“三项制度”工作落实体系，提高线下“一厅综办”、线上“一网通办”水平，擦亮沾益服务金字招牌。加强新时期产业工人队伍建设，加快建设一支知识型、技能型、创新型产业工人大军。深入实施培育壮大经营主体行动，新增规上工业企业5户、资质等级建筑业企业2户、批零住餐限上企业8户、规模以上服务业法人单位1户以上。**扩大对外开放。**

完善珠江源物流枢纽规划，积极推进珠江源物流园铁路专用线项目建设，确保省级工业园区冷链物流项目建成投用。全力推动大宗矿石、稀土保税仓等项目落地，提升外向型经济发展水平。出台鼓励外贸进出口扶持政策，积极培育和引进外贸综合服务企业，充分利用中老班列、防城港铁海联运等渠道，扩大本土工业产品出口和原料进口规模，力争外贸进出口总额达 4000 万美元以上。

强化科技创新。加强信息基础设施建设，建成 5G 基站 180 座。加强科技创新平台建设，支持重点产业关联企业专业性人才引进，加快红太阳、赫里欧、有机硅、环炬 4 个新型研发机构建设，建成 1 个市级工程研究院。扶持一批科创型企业，培育认定省级“专精特新”优质企业 5 户、高新技术企业 10 户、科技型中小企业 8 户。推进数字化、智能化融合发展，建成 5 个智能工厂、智慧企业等数字化应用场景。

（十）牢牢守住安全发展底线。切实防范化解风险隐患，以高水平安全稳定保障高质量发展。**守牢安全生产底线。**严格落实安全生产十五条措施，全面压实安全生产“四方责任”，深入开展安全生产治本攻坚三年行动，持续推行“安全协会+安全专家”监管模式，深入开展道路交通、危化企业、地质灾害等重点领域安全生产专项排查整治，全面加强学校、商超、经营性民房等人员密集场所消防安全，确保安全形势稳定向好。扎实做好森林草原防灭火工作。持续加大食品安全监管力度，创成云南省食品安全示范区。**守牢社会稳定底线。**坚定不移捍卫国家政治安全。全

面落实意识形态工作责任制，确保意识形态领域绝对安全。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全社会矛盾纠纷排查化解机制，着力化解一批信访积案。深入开展“八五”普法，扎实推进省级法治政府建设示范区创建。常态化推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类违法犯罪活动，持续打好第五轮禁毒防艾人民战争，不断提升群众安全感满意度。**守牢债务风险底线。**牢固树立化解债务也是政绩的思想，分类施策、突出重点、先急后缓，“一企一策、一债一策”积极化解债务，确保存量债务有效化解。习惯过紧日子，将每一分钱都花到最需要的地方，让每一分钱都产生最好的效益。

各位代表！我们始终坚持“问政于民、问需于民、问计于民”，更好倾听民声、尊重民意、汇聚民智、顺应民心，全力办好民生实事。前期，区政府在广泛征集的基础上，初步遴选形成 15 件候选民生实事项目，请与会代表投票确定今年的十件民生实事项目，区政府将全心全力办实办好。

三、勤政廉政，全面加强政府自身建设

新形势新任务，新担当新作为。我们将自我加压、接续奋斗，持之以恒加强自身建设，把决策变为实践、把任务变为行动、把目标变为现实。

坚持忠诚为政，提高政治力。始终牢记政府机关首先是政治机关，必须始终做到旗帜鲜明讲政治，以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，推动全区政府系统各级党员

干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，自觉把讲党性、讲政治、讲忠诚贯穿政府工作各领域、全过程。

坚持务实勤政，提高执行力。始终牢记空谈误国、实干兴邦，深入践行作风革命、效能革命，不开不解决问题的会议，不发没有实质性内容的文件，不提不切实际的要求，不搞走过场、作秀式的调研，牢固树立“事不过夜、案无积卷”的效率意识，干字当头、久久为功，切实当好执行者、实干家，让务实勤政成为政府系统的鲜明特质。

坚持为民施政，提高凝聚力。始终牢记政府前面“人民”二字，真正把群众当作朋友、当成亲人，关注人民群众“柴米油盐”的烦恼、“衣食住行”的需求、“酸甜苦辣”的倾诉，科学决策关注民生、加大投入改善民生、创新管理服务民生，努力让人民群众充分共享高质量发展成果。

坚持依法行政，提高公信力。始终牢记法定职责必须为、法无授权不可为，坚持科学决策、民主决策、依法决策，自觉接受人大法律监督和工作监督、政协民主监督、社会舆论监督、群众监督等各类监督，让权力在阳光下运行。

坚持从严治政，提高约束力。始终牢记自我革命永远在路上，严格落实党风廉政建设主体责任，深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决纠正损害群众利益的不正之风，持续巩固干部清正、政府清廉、政治清明的政治生态。

各位代表！梦想照亮前方，奋进正当其时。我们将始终以马雄山一样的稳重担当、珠江水一样的宽广胸怀，担责扛责、履责尽责，以信心决心坚定方向、以团结奋进凝聚力量、以苦干实干谱写华章，干在实处、走在前列、勇立潮头，以全区干部之“干”，促沾益发展之“变”、答时代赶考之“卷”。

各位代表！风好正是扬帆时，奋楫逐浪向未来。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，汇聚全区各级党员干部和各族人民群众的智慧力量，以决胜的心态和冲刺的状态，知重负重、苦干实干，共同谱写中国式现代化沾益篇章！

名词解释

“3234”：第一个“3”即先进制造基地、城乡融合示范区、珠江源生态环境示范区三个定位，“2”即新型工业化和新型城镇化双轮驱动，第二个“3”即工业主导产业集群、物流枢纽、宜居宜业环境三大核心竞争力，“4”即高质量发展、高能级城区、高品质生活、高效能治理四篇文章。

“三级三会”：区规委会、乡规委会、村建委会。

“三张图”：自然村规划布局图（管理版）、自然村规划布局图（村民版）、建筑风貌引导图。

农村生活污水治理“四种模式”：“小三格+资源化利用”

“小三格+管网+大三格+资源化利用” “小三格+管网+大三格+生态湿地（厌氧塘、一体化设备）+资源化利用” “纳管集中处理”四种模式。

“2+3+N”沿边产业园区：昆明、曲靖承接产业转移园区，磨憨、瑞丽、河口沿边产业园区，全省其他若干重点园区。

“3+6+2”现代产业体系：新能源电池、绿色硅光伏、绿色铝精深加工3个千亿级产业集群，有机硅新材料、稀贵和液态金属、高端钢材深加工、高端精细化工、劳动密集型装备制造业、烟草6个百亿级产业集群，高端食品、文化旅游2个特色产业。

“构二破三”：构建项目“谋划—前期—开工—推进—竣工—投产”的实施链和“日报告—周督查—旬调度—月开工”的时

序链，破解投资融资、要素保障、资源配置难题。

“调二提三”：调整产业投资和民间投资占比，提高投资有效性、项目实施质量、项目实施效益。

“二级三类”国土空间规划体系：区和乡镇（街道）二级国土空间规划，总体规划、详细规划、专项规划三类规划。

“一横三纵”区域水网连通工程：“一横”即花山水库至新田河水库至乌龙洞水库。“三纵”即小洞河水库至新畚桥水库至毛家油房水库至红瓦房水库、黑滩河水库至三里桥水库至清水河水库、新屯水库至麻塘水库。

“两结对、两帮扶”行动：区内学校与区外学校结对、区内名校与薄弱学校结对，区直部门帮学校、企业帮学校。

“五防”专项行动：防溺水、防性侵、防欺凌、防毒品、防电信诈骗。

抄送：区委办公室，区人大常委会办公室，区政协办公室，区纪委监委。

曲靖市沾益区人民政府办公室

2024年2月6日印发
